

Основные направления бюджетной и налоговой политики г.Владимира на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики г.Владимира на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов сформированы в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 25.05.2009 «О бюджетной политике в 2010-2012 годах», постановлением Губернатором Владимирской области от 30.06.2009 № 502 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» и предварительным прогнозом социально-экономического развития муниципального образования город Владимир на 2010-2012 годы.

I. Особенности бюджетной и налоговой политики г.Владимира в 2010-2012 годах

Бюджетная и налоговая политика города на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов сохранит основные приоритеты, планируемые на 2009-2011 годы, и будет направлена на достижение показателей эффективности деятельности администрации города и ее структурных подразделений определенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.09.2008 № 1313-р и постановлением главы города Владимира от 13.05.2009 № 1411 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципального образования г.Владимир», на обеспечение финансовой стабильности бюджета и безусловное исполнение действующих публичных расходных обязательств города.

Учитывая сохраняющуюся кризисную ситуацию в экономике, бюджетная и налоговая политика г.Владимира на 2010-2012 годы будет проводиться с учетом следующих особенностей:

1. Составление проекта бюджета города осуществлялось с учетом отказа от принципа «скользящей трехлетки». Утвержденные параметры бюджета города на 2010-2011 годы в планируемом бюджетном цикле заменены исходя из новых показателей прогноза социально-экономического развития города и к ним добавлены проектировки 2012 года.

2. Доходная часть бюджета сформирована на основании умеренно-оптимистического прогноза социально-экономического развития города на 2010г.

3. Расходы бюджета города на 2011-2012 годы планируются по укрупненной структуре бюджетной классификации.

II. Цели и задачи бюджетной политики

Бюджетная политика города на 2010-2012 годы должна обеспечить достижение стратегических целей развития города:

1. Обеспечение финансовой стабильности и устойчивости бюджета города.
2. Обеспечение устойчивого функционирования и развития инфраструктуры города.

В рамках обозначенных целей органам местного самоуправления в 2010-2012 годах предстоит решить следующие задачи:

1. Концентрация работы на повышении собираемости налоговых и неналоговых доходов и привлечении дополнительной финансовой помощи из вышестоящих бюджетов.
2. Обеспечение сбалансированности бюджета города.
3. Внедрение режима жесткой экономии бюджетных средств на основе анализа действующей бюджетной сети, введения ограничений увеличения численности работающих в бюджетной сети, экономии энергоресурсов, нормирования и лимитирования текущих расходов;
4. Оптимизация расходов и штатной численности органов местного самоуправления;
5. Повышение качества бюджетного планирования, отказ от второстепенных и менее значимых расходов, внедрение программно-целевых принципов бюджетного планирования;
6. Обеспечение реструктуризации бюджетной сети путем перевода бюджетных учреждений в автономные в тех сферах деятельности, где доля доходов от оказания платных услуг превышает 25% от общего объема расходов учреждения.
7. Направление инвестиций на завершение строительства объектов с высокой степенью готовности;
8. Внедрение ресурсосберегающих технологий, достижение безубыточности предприятий ЖКХ при условии адресной поддержки малообеспеченных слоев населения, расселения аварийного фонда и выполнение мероприятий по приведению в нормативное состояние многоквартирных домов;
9. Обеспечение соблюдения финансовой дисциплины и не допущение образования кредиторской задолженности по принятым обязательствам.

III. Основные характеристики бюджета г.Владимира на 2010-2012 годы

Таблица 1
тыс.руб.

№ п/п	Наименование	Бюджет 2009г. по состоянию на 01.10.2009	Проект бюджета			% 2010г. к 2009г.
			2010 год	2011 год	2012 год	
1.	Доходы – всего, в том числе:	5 668 125	5 158 630,3	4 373 913	4 663 530	91
	- налоговые и неналоговые доходы	4 005 596	3 978 898	3 978 658	4 245 020	99
	- безвозмездные поступления из областного бюджета	1 330 217	811 516,3	х	х	61
	- доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности	332 312	368 216	395 255	418 510	111
2.	РАСХОДЫ – всего, в том числе:	5 787 311	5 128 090,3	4 376 913	4 663 530	89
	- текущий бюджет	4 960 056	4 713 516	4 181 334	4 431 371	95
	<i>из них: условно утверждаемые расходы</i>	<i>х</i>	<i>х</i>	<i>520 297</i>	<i>760 174</i>	
	- адресная инвестиционная программа	827 255	414 574,3	195 579	232 159	50
	<i>в том числе за счет: - бюджета</i>	<i>518 755</i>	<i>409 544</i>	<i>195 579</i>	<i>232 159</i>	
	<i>- областных средств</i>	<i>308 500</i>	<i>5 030,3</i>			
3.	Дефицит (-), профицит (+)	-119 186	30 540	-3 000	0	
4.	Источники финансирования дефицита бюджета – всего, в том числе:	119 186	-30 540	3 000		
	- кредитные соглашения и договоры	-34 015	-27 540	0		
	- муниципальные гарантии	-2 000	-3 000	3000		
	- изменение остатков средств бюджета	155 201				
5	Отношение дефицита бюджета к доходам, %	2,0		0,1		

IV. Основные направления налоговой политики на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов

4.1. Общие положения

На 2010-2012 годы сохранены приоритеты и цели, одобренные постановлением главы города от 18.11.2008 № 4304 «О проекте бюджета города на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов».

Основными направлениями налоговой политики являются:

- повышение эффективности и роли налогового администрирования с целью увеличения собираемости налогов на территории города, а также сокращение задолженности по платежам в бюджет;

- продолжение работы по развитию налогового потенциала города за счет привлечения инвестиций и открытия новых производств, реализации приоритетных инвестиционных проектов;

- продолжение практики согласованных действий администрации города Владимира с федеральными и областными органами исполнительной власти, уполномоченными по контролю и надзору в области мобилизации налоговых и неналоговых доходов;

- совершенствование механизмов использования городской собственности (продажа и сдача в аренду земельных участков, а также объектов муниципальной собственности).

Прогнозируемый общий объем доходов на 2010 год определен в сумме 5 158 630,3 тыс.руб.

Прогнозируемый объем доходов на 2011 год и 2012 годы (без учета финансовой помощи из областного бюджета) определен в объеме 4 373 913 тыс.руб. и 4 663 530 тыс.руб. соответственно.

Структура доходов, подлежащих зачислению в бюджет города в 2010-2012 годах, приведена в таблице 2.

Таблица 2
тыс.руб.

№ п/п	Наименование доходов	2009 год		2010 год		2011 год	2012 год
		утверждено	ожидаемое исполнение	Сумма	% к ожид. 2009г.		
I.	Налоговые доходы – всего, в том числе:	3 247 118	2 784 172	3 225 177	115,8	3 445 029	3 699 815
	- налог на доходы физических лиц	2 125 179	1 652 807	1 828 005	110,6	2 021 773	2 236 081
	- единый налог на вмененный доход	296 184	310 345	374 000	120,5	384 778	384 778
	- единый сельскохозяйственный налог	5 739	8 352	9 155	109,6	9 887	10 580
	- налог на имущество физических лиц	32 867	33 727	37 100	110,0	41 923	47 373
	- транспортный налог с физических лиц	161 015	92 000	167 110	181,6	181 147	192 378
	- земельный налог	577 704	638 575	750 087	117,5	744 002	758 882
	- госпошлина	47 330	47 266	59 620	126,1	61 419	69 643
	- прочие налоговые доходы	1 100	1 100	100	9,0	100	100
II.	Неналоговые доходы – всего, в том числе	758 478	695 483	753 721	108,4	533 629	545 205

№ п/п	Наименование доходов	2009 год		2010 год		2011 год	2012 год
		утверж- дено	ожидае- мое исполне- ние	Сумма	% к ожд. 2009г.		
	- арендная плата за землю	291 000	301 546	288 587	95,7	299 016	321 080
	- плата за аренду муниципального имущества	118 753	118 753	120 000	101,1	80 000	70 000
	- доходы от продажи земли	85 000	85 299	110 000	129,0	24 963	26 810
	- доходы от продажи муниципального имущества	70 000	70 000	70 000	100,0	33 000	31 000
	- штрафы	69 262	69 780	79 921	114,5	70 833	72 911
	- прочие неналоговые доходы	124 463	33 574	85 213	253,8	25 817	23 404
	Итого налоговые и неналоговые доходы	4 005 596	3 479 655	3 978 898	114,3	3 978 658	4 245 020
III.	Доходы от оказания платных услуг бюджетными учреждениями	332 312	332 312	368 216	110,8	395 255	418 510
IV.	Безвозмездные поступления из областного бюджета	1 330 217	1 330 217	811 516,3	61,0	X	x
	Всего доходов	5 668 125	5 142 184	5 158 630,3	100,3	4 373 913	4 663 530

4.2. Налоговые доходы

Поступление налоговых платежей в 2010 году прогнозируется в сумме 3 225 177 тыс.руб. с ростом к ожидаемому исполнению в 2009 году на 441 005 тыс.руб.

Удельный вес налоговых доходов в прогнозе общего объема налоговых и неналоговых доходов на 2010 год составляет 81,1%.

Нормативы отчислений от федеральных и региональных налогов в бюджет города на 2010-2012 годы сохранены на уровне действующих в 2009 году.

4.2.1. Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц является основным источником дохода бюджета города. Доля данного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составит в 2010 году 45,9%, в 2011-2012 годах 50,8% и 52,7% соответственно. На 2010 год в бюджете города запланировано поступление налога на доходы физических лиц в размере 1 828 005 тыс.руб., что больше фактического поступления в 2008 году на 207 223 тыс.руб. или на 12,8%, а по сравнению с ожидаемым поступлением в 2009 году на 175 198 тыс.руб. или на 10,6%.

На увеличение налогооблагаемой базы окажет влияние введение в главу 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации понятия «предварительного резидентства».

На снижение поступлений в бюджет города налога на доходы физических лиц окажут влияние следующие факторы:

- введение налогового вычета в размере до 1 млн руб. при реализации ценных бумаг российских эмитентов, обращающихся на российских биржах, при условии, что указанные ценные бумаги находились в собственности налогоплательщика более 1 года;

- сокращение численности занятых в реальном секторе экономики города по причине последствий экономического кризиса;

- сокращение фонда оплаты труда, премий, поощрений;

- переход части работников предприятий на сокращенную рабочую неделю.

4.2.2. Специальные налоговые режимы

Из налогов по специальным налоговым режимам в бюджет города зачисляются единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единый сельскохозяйственный налог. Удельный вес налогов по специальным налоговым режимам составляет 9,6% налоговых и неналоговых доходов бюджета города в 2010 году.

Закрепление налогов, уплачиваемых при применении специальных налоговых режимов за местными бюджетами, а также предоставление права органам местного самоуправления самим вводить единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности, позволило стабилизировать доходную базу бюджета города.

Вместе с тем, практика применения специальных налоговых режимов продолжает выявлять негативные стороны в их применении, отрицательно влияющие на поступление налогов. Выявляются факты искусственного разделения организаций для получения доступа к специальным налоговым режимам в целях минимизации налогообложения.

4.2.2.1. Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности

Удельный вес единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности составляет 9,4% налоговых и неналоговых доходов. Прогноз поступления налога в 2010 году составляет 374 000 тыс.руб., что больше ожидаемого поступления в 2009 году на 63 655 тыс.руб. или на 20,5%.

В рамках проведения налоговой политики в среднесрочной перспективе предполагается на федеральном уровне продолжение работы по уточнению перечня видов предпринимательской деятельности, которые могут быть переведены на

систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также физических показателей, используемых для исчисления этого налога. Применение данного налогового режима будет ограничено сферой предпринимательской деятельности, относящейся к микробизнесу.

4.2.2.2. Единый сельскохозяйственный налог

Сумма поступления налога в прогнозе бюджета города на 2010 год определена в размере 9 155 тыс.руб., что больше ожидаемого его поступления в 2009 году на 803 тыс.руб. или на 9,6%.

Зачисление налога в бюджет города будет производиться в условиях действующего налогового законодательства.

4.2.3. Налоги на имущество

При реализации мер в области налоговой политики уделяется большое внимание налогам на имущество (налог на имущество физических лиц, земельный налог, транспортный налог с физических лиц), так как данные платежи в полном объеме зачисляются в бюджет города Владимира.

Удельный вес данных налогов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов в 2010 году составляет 24,0% или 954 297 тыс.руб.

На среднесрочную перспективу налоговая политика по имущественным налогам будет осуществляться в соответствии с действующим налоговым законодательством с учетом особенностей по каждому из этих налогов и изменений, вносимых в федеральное и областное законодательство.

4.2.3.1. Налог на имущество физических лиц

Объем поступления налога на имущество физических лиц определен в 2010 году в размере 37 100 тыс.руб.

Налог на имущество физических лиц будет взиматься в соответствии с Положением о налоге на имущество физических лиц, утвержденным решением Владимирского городского Совета народных депутатов от 21.07.2005 № 252 (в редакции решений от 19.09.2007 № 234 и от 21.11.2007 № 270). Ставки налога и льготы по уплате налога остаются без изменения.

В соответствии с письмами Министерства финансов РФ от 21.04.2008 № 03-05-04-01/19 и от 06.08.2008 № 03-05-04-01/29 исчисление налога на имущество физических лиц производится исходя из стоимости объекта, находящегося у гражданина на праве собственности, без учета размера доли в праве.

4.2.3.2. Земельный налог

Удельный вес земельного налога в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составляет 18,9%.

Исчисление и уплата земельного налога производится с 01 января 2009 года исходя из новой кадастровой стоимости земель. Кадастровая переоценка земельных участков проведена в соответствии с постановлением Губернатора Владимирской области от 19.04.2007 № 281 «Об организации работ по государственной оценке земель населенных пунктов во Владимирской области в 2007 году». Решением Совета народных депутатов города Владимира от 27.11.2008 № 263 ставки земельного налога дифференцированы по всем видам разрешенного использования земельных участков.

Прогноз поступления земельного налога в бюджет города в 2010 году определен в сумме 750 087 тыс.руб., что больше фактического поступления в 2008 году на 329 671 тыс.руб. и больше ожидаемого поступления в 2009 году на 111 512 тыс.руб.

4.2.3.3. Транспортный налог с физических лиц

Удельный вес транспортного налога с физических лиц составляет 4,5% общих поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет города в 2010 году.

По транспортному налогу с физических лиц в 2010 году сохраняются ставки налога и льготы по уплате налога, установленные Законом Владимирской области от 27.11.2002 № 119-ОЗ «О введении на территории Владимирской области транспортного налога» (в редакции Закона Владимирской области от 12.03.2007 № 17-ОЗ).

На федеральном уровне с 2010 года предполагается внести следующие изменения в главу 28 «Транспортный налог» Налогового кодекса Российской Федерации:

- предоставить право органам власти субъектов Российской Федерации устанавливать ставки транспортного налога в зависимости от года выпуска транспортного средства и его экологического класса;

- увеличить установленные Налоговым кодексом Российской Федерации средние ставки транспортного налога в два раза, при этом сохранить действующий в настоящее время минимальный уровень налоговых ставок, устанавливаемый органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

4.2.4. Государственная пошлина

В соответствии с пунктом 2 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в доходах бюджета учтена государственная пошлина:

- за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридические значимые действия в сумме 23 885 тыс.руб.;

- по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, мировыми судьями в сумме 35 360 тыс.руб.;

- за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции в сумме 375 тыс.руб.

4.2.5. Прочие налоговые доходы

В составе прочих налоговых доходов учтены поступления задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам в сумме 100 тыс.руб.

Внесение изменений по налоговым платежам в Налоговый кодекс Российской Федерации не предполагается.

4.3. Неналоговые доходы

В составе неналоговых платежей основную долю занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, от аренды земельных участков и их продажи, а также административные платежи и штрафы.

Удельный вес неналоговых доходов в прогнозе общего объема налоговых и неналоговых доходов на 2010 год составляет 18,9%. Прогнозируется к поступлению 753 721 тыс.руб., в том числе:

- аренда земли и имущества – 408 587 тыс.руб.;

- продажа земли и имущества – 180 000 тыс.руб.;

- административные платежи и штрафы – 79 921 тыс.руб.;

- прочие неналоговые доходы – 85 213 тыс.руб.

Муниципальная собственность является, прежде всего, инструментом реализации общественных интересов жителей города в производстве и потреблении, а также одним из основных источников поступления доходов в бюджет города.

Усиление контроля со стороны главных администраторов доходов за полнотой и своевременностью перечисления в бюджет администрируемых неналоговых доходов даст дополнительный прирост поступлений в бюджет города.

Увеличение поступлений неналоговых доходов и повышение эффективности управления муниципальной собственностью будет осуществляться за счет:

- установления жесткого контроля за поступлением арендных платежей за арендуемое муниципальное недвижимое имущество и земельные участки путем активизации контрольных функций главными администраторами поступления данных неналоговых доходов;

- максимального сокращения количества льгот при использовании муниципального имущества, недопущения фактов безвозмездного пользования собственностью города;

- проведения анализа эффективности использования имущества, переданного в оперативное управление и хозяйственное ведение, а также деятельности хозяйствующих субъектов, акции которых находятся в муниципальной собственности;

- продолжения работы по инвентаризации земельных участков и объектов муниципальной собственности, выявлению бесхозного имущества;

- осуществления продажи муниципального имущества и земельных участков с максимальной выгодой.

4.4. Доходы от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности

Поступления в бюджет города доходов от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности, в 2010 году составят 368 216 тыс.руб., что больше ожидаемого поступления в 2009 году на 10,8% или на 35 904 тыс.руб.

Наибольший удельный вес в составе платных услуг занимают платные услуги в сфере:

- образования – 52,4% или 193 362 тыс.руб.;
- здравоохранения – 38,2% или 140 577 тыс.руб.;
- культуры – 6,8% или 25 541 тыс.руб.;
- физической культуре и спорта – 1,9% или 6 940 тыс.руб.

4.5. Безвозмездные поступления

Объем финансовой помощи из областного бюджета в 2010 году составит 811 516,3 тыс.руб., из них:

- субсидий – 65 121 тыс.руб.,
- субвенций на реализацию государственных полномочий – 746 395,3 тыс.руб.

По сравнению с 2009 годом объем поступлений из областного бюджета в 2010 году сократится на 39 % или на 518 700,8 тыс.руб.

На 2011 и 2012 гг. объемы финансовой помощи из областного бюджета не доведены, в связи с чем основные характеристики бюджета города на плановый период рассчитаны без учета межбюджетных трансфертов.

V. Основные направления бюджетной политики на 2010-2012 годы

5.1. Общие подходы к формированию бюджетных расходов

В 2006-2008 годах происходило значительное увеличение расходов на финансирование отраслей социальной сферы и реального сектора экономики, которое способствовало решению социально-экономических проблем, улучшению качества и доступности бюджетных услуг.

Снижение под воздействием финансового кризиса доходов бюджета города требует пересмотра бюджетных расходов в сторону их сокращения по ряду направлений в 2010-2012 годах по сравнению с планом 2009 года.

Усилия всех участников бюджетного процесса должны быть направлены на повышение эффективности и оптимизацию действующих бюджетных обязательств.

С целью реализации намеченных планов и недопущения кредиторской задолженности по принятым обязательствам, следует отказаться от расходов, не носящих первоочередной характер, проинвентаризировать действующие целевые программы, продолжить работу по разработке долгосрочных целевых программ, обеспечить качественное планирование бюджетных ассигнований на 2010-2012 годы главными распорядителями средств бюджета города.

Принятие новых расходных обязательств по инициативе главных распорядителей средств бюджета города должно осуществляться в рамках утвержденных предельных объемов финансирования расходов при условии и в пределах сокращения действующих расходных обязательств.

Формирование бюджета города на 2010 год в соответствии со статьей 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществлялось отдельно на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств.

Основой для определения объема расходов бюджета города на очередной финансовый год являлся реестр действующих расходных обязательств города, составленный главными распорядителями средств бюджета города.

При расчете расходов на 2010 год учтены решения органов местного самоуправления города и особенности формирования проекта бюджета на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов, установленные постановлением Губернатора Владимирской области от 30.06.2009 № 502 «Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики Владимирской области и других исходных данных для составления проекта областного бюджета 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов»:

1. Расходы на оплату коммунальных услуг определены исходя из среднего роста тарифов в 2010 году.

2. Расходы на уплату налога на имущество предусмотрены с учетом отмены бюджетным учреждениям налоговой льготы в виде снижения на 50 процентов ставки налога на имущество.

3. Предусмотрены средства на реализацию 16 целевых программ.

За счет средств областного бюджета в 2010 году планируются расходы в объеме 811 516,3 тыс.руб., что на 518 700,7 тыс.руб. ниже, чем в 2009 году., в том числе:

- на мероприятия по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой, детей-инвалидов дошкольного возраста;

- на реализацию основных общеобразовательных программ в образовательных учреждениях и выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство;

- на организацию питания учащихся 1-4 классов;

- на государственную регистрацию актов гражданского состояния;

- на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в детских дошкольных учреждениях;

- на мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами “О ветеранах” и “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”;

- на реализацию отдельных государственных полномочий:

- а) по вопросам административного законодательства;

- б) на осуществление полномочий по предоставлению субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- в) по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

- г) на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

- на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

- на предоставление мер социальной поддержки населения:
 - а) по зубопротезированию и лекарственному обеспечению;
 - б) по оплате жилья и коммунальных услуг работникам образования, культуры и здравоохранения;

- на денежные выплаты водителям автотранспорта станций, отделений и пунктов скорой медицинской помощи;

- на организацию оказания первичной медико-санитарной помощи;

- на денежные выплаты медицинскому персоналу ФАПов, врачам, фельдшерам и медицинским сестрам скорой медицинской помощи;

- на поддержку сельскохозяйственного производства;

- на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований.

В целом в 2010 году вышеперечисленных средств поступит на 37,2 млн руб. меньше, чем в 2009 году.

Учитывая, что проектом областного бюджета часть расходов на реализацию федеральных и ряда областных целевых программ не распределены по муниципальным образованиям, объем финансовой помощи бюджету города может быть увеличен за счет поступлений из областного бюджета указанных средств в течение года. В перечень средств, подлежащих распределению в 2010 году, входят следующие субсидии и субвенции:

- 10% от общего объема субвенции на реализацию основных общеобразовательных программ общеобразовательными учреждениями - 49 855 тыс.руб.;

- субсидии на мероприятия по долгосрочной ОЦП «Жилище», в том числе по подпрограммам:

- а) обеспечение жильем молодых семей на 2009- 2012 годы;

- б) обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой на 2006-2012 годы;

- в) социальное жилье на 2009-2012 годы;

- г) развитие и поддержка ипотечного кредитования во Владимирской области на 2009-2012 годы;

- д) развитие малоэтажного строительства на территории Владимирской области на 2009-2012 годы;

- субсидии на бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности;

- субсидии на мероприятия по ОЦП содействия развитию малого и среднего предпринимательства во Владимирской области на 2009-2010гг.

- средства на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации — Фонд содействия реформированию ЖКХ;

- мероприятия по долгосрочной целевой программе «Улучшение демографической ситуации во Владимирской области на 2009-2011 годы»;

- межбюджетные трансферты на внедрение инновационных образовательных программ в муниципальных образовательных учреждениях;

- межбюджетные трансферты на внедрение инновационных образовательных программ для поощрения учителей-лауреатов областных конкурсов;

- субвенции на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством, не имеющих закрепленного жилого помещения);

- субвенции на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта.

Предоставление вышеуказанных субсидий и субвенций из областного бюджета будет осуществляться в порядке, устанавливаемом постановлениями Губернатора Владимирской области.

5.2. Отраслевые особенности формирования бюджетных проектировок на 2010-2012 годы

Национальная экономика

В 2010 году предусмотрено возмещение гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственным потребительским кооперативам, крестьянским (фермерским) хозяйствам части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2005-2010 годах сроком до 8 лет в объеме 3,5 млн руб. за счет средств субвенции из областного бюджета.

В рамках реализации целевой программы развития малого и среднего предпринимательства на 2008-2010 годы в очередном финансовом году предусмотрено предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат на уплату процентов по банковским кредитам в объеме 3,0 млн руб., также запланированы средства на мероприятия по привлечению производителей к участию в выездных выставках и проведение ежегодного конкурса «Лучший субъект малого предпринимательства» в общем объеме 90,0 тыс.руб.

Транспорт, связь и информатика

Основными целями бюджетной политики в области транспорта являются повышение качества транспортных услуг, обеспечение их доступности для населения города, снижение убыточности транспортных предприятий.

Администрацией города в течение ряда последних лет проводится планомерная работа в этом направлении: обновляется троллейбусный парк – в 2008 году приобретено 18 новых троллейбусов, в 2009 году – 33, оказывается поддержка предприятию электротранспорта.

На период 2010-2012 гг. планируется сохранить основные приоритеты бюджетной политики в области транспорта. На возмещение затрат от перевозки пассажиров городским электротранспортом в 2010 году запланированы ассигнования в объеме 28,2 млн руб.

В 2010 году планируется сохранение оказания услуг связи бесплатными таксофонами, установленными в социально значимых местах согласно действующему перечню в количестве 41 шт. На указанные цели в бюджете предусматриваются средства в сумме 1,6 млн руб.

Земельные отношения

В 2010 году на реализацию муниципальной программы «Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости в городе Владимире на 2004-2011 годы» запланировано 10,3 млн руб.

Конечным результатом реализации программы является создание единой по городу автоматизированной базы данных об объектах недвижимости, позволяющей наиболее полно обеспечить поступления в бюджет города земельного налога.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность

Содержание численности милиции, утвержденной решением Совета народных депутатов от 23.05.06 №125 «О штатной численности милиции общественной безопасности УВД г.Владимира» в количестве 215 единиц, планируется производить в рамках целевой программы «Комплексные меры профилактики правонарушений в г.Владимире на 2008 - 2010 годы». В рамках внепрограммных мероприятий за счет средств бюджета города предусмотрены расходы на оплату коммунальных услуг, обмундирование и обязательное государственное страхование сотрудников.

Образование

Бюджетные ассигнования в сфере образования в 2010 году будут сконцентрированы на обеспечении формирования современного рынка образовательных услуг, проведении структурных изменений в данной системе.

Обеспечение государственных прав граждан на получение общедоступного образования будет продолжено через механизм нормативного подушевого финансирования образовательных учреждений. Переход к нормативно-подушевому финансированию позволяет учитывать различия учреждений в соответствии с их видом и спецификой.

В 2010 году планируется перевести на финансово-хозяйственную самостоятельность 4 учреждения. Финансово-хозяйственная самостоятельность дает предпосылки перехода к автономным учреждениям и повышает ответственность руководителей за эффективное и рациональное расходование бюджетных средств.

С целью повышения качества образовательных услуг в городе ежегодно открываются дополнительные группы в дошкольных образовательных учреждениях. В 2009 году открыто дополнительно 8 групп, которые позволили обеспечить местами 180 детей. В 2010 году после проведения капитального ремонта и реконструкции планируется открыть 4 дошкольных образовательных учреждения: ДОУ № 10, № 45 - с января, ДОУ № 11, № 41 - с сентября 2010 года.

Особое внимание по прежнему уделяется сохранению социальной защищенности работников бюджетных учреждений:

- сохранена выплата денежной компенсации на книгоиздательскую продукцию педагогическим работникам муниципальных образовательных учреждений;

- предусмотрено осуществление ежемесячных стимулирующих выплат работникам муниципальных дошкольных образовательных учреждений и муниципальных образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста за работу по основному месту работы на постоянной основе.

Планируется поощрение лучших учителей, внедрение инновационных образовательных программ.

В 2009 году выделялись средства из бюджета города на приобретение технологического и холодильного оборудования и мебели для школьных столовых, реконструкцию спальных веранд и замену газовых плит на электрические в дошкольных учреждениях. Полностью завершена работа по установке в

общеобразовательных учреждениях города автоматической пожарной сигнализации.

Одним из направлений бюджетной политики является охрана здоровья учащихся школ. Планируется продолжить софинансирование расходов областного бюджета по обеспечению качественным горячим питанием учащихся 1-4 классов.

Реализация молодежной политики в городе будет способствовать формированию здорового образа жизни молодежи, созданию доступной для молодежи инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом, организации содержательного досуга, воспитанию и развитию гражданственности и патриотизма у молодежи, повышению гражданской активности и созидательного потенциала молодежи, укреплению института молодой семьи, повышению уровня информационного обеспечения молодого поколения.

Культура

Основными целями бюджетной политики в области культуры являются обеспечение развития города как исторического и культурного центра, сохранение и развитие сложившейся инфраструктуры, обеспечение доступности культурных ценностей и информации населению. В 2010-2012 годах будет продолжено создание оптимальной сети учреждений, удовлетворяющей потребностям населения, планируется осуществление мероприятий по поддержке профессионального искусства, самодеятельного творчества, юных дарований.

Для эффективного и рационального использования бюджетных средств начата разработка стандартов качества предоставления услуг учреждениями культуры.

Проводимая бюджетная политика позволит сохранить число пользователей и количество книговыдач в городских библиотеках, обеспечить доступность населения к культурным ценностям и информации, создавать условия для организации досуга горожан.

Будет продолжено укрепление кадрового потенциала отрасли, создание условий для пользования учреждениями культуры социально-незащищенных слоев населения.

За счет средств бюджета города планируется финансовое обеспечение расходов по официальной публикации муниципальных нормативно-правовых актов, освещению в средствах массовой информации деятельности Совета народных депутатов города Владимира, его комитетов и депутатов, а также администрации города.

Здравоохранение

Основными целями бюджетной политики в сфере здравоохранения на 2010 – 2012 гг. являются повышение качества и доступности медицинской помощи, укрепление здоровья населения, создание условий для роста его численности, а так же увеличения продолжительности жизни.

Первоочередными задачами для достижения намеченных целей на плановый период являются:

- обеспечение программы государственных гарантий и совершенствование страховых принципов. Необходимо реализовать на практике права граждан на выбор страховых медицинских организаций, а так же врача и медицинской организации в рамках договора обязательного медицинского страхования на предоставление медицинской помощи;

- проведение дальнейшей работы по переводу учреждений здравоохранения, работающих в условиях обязательного медицинского страхования, на преимущественно одноканальное финансирование. Такой порядок финансирования предоставляет большую самостоятельность учреждениям в определении первоочередного расходования средств, позволяет перейти от бюджетно-сметного планирования к оплате медицинской помощи, ориентируясь на конечный результат;

- повышение уровня оказания амбулаторной медицинской помощи населению, создание условий для развития профилактической помощи населению, а так же стационаров на дому и стационаров дневного пребывания в больницах и диагностических центрах;

- развитие системы поэтапного долечивания и реабилитации после оказания стационарной помощи, что ведет к повышению качества жизни населения, снижению показателей инвалидности, а так же к более эффективному использованию коечного фонда стационаров.

С целью реализации поставленных задач будет проводиться работа по увеличению количества посещений в 2010-2012 годах за счет проведения диспансеризации и профилактических осмотров. Уровень диспансеризации планируется довести с 47,5% в 2009 году до 48,5% в 2010-2012 гг, что позволит исключить рост количества вызовов скорой медицинской помощи.

Физическая культура и спорт

Для улучшения здоровья и качества жизни бюджетные средства будут направлены на развитие массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением, формирование здорового образа жизни.

За счет средств бюджета города будут осуществляться меры, способствующие вовлечению населения, учащихся, спортсменов в систематические занятия спортом, участие в российских, областных, муниципальных соревнованиях, чемпионатах, первенствах путем проведения физкультурно-массовых и оздоровительных мероприятий.

В рамках реализации данной задачи на спортивных сооружениях МУ «Городской центр здоровья» и МУ «Стадион «Лыбедь» ежегодно оздоравливаются и приобщаются к активному образу жизни около 2 500 человек, в том числе 1 200 детей.

Планируются ассигнования на выплату персональных стипендий сильнейшим, особо одаренным спортсменам.

Выделяются субсидии на оказание поддержки спортивным клубам.

Социальная политика

Целью бюджетной политики в отношении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, является создание условий для их успешной адаптации в обществе и на рынке труда, обеспечение их социальной мобильности.

За счет средств финансовой помощи из областного бюджета планируется дальнейшее развитие форм семейного воспитания или воспитания, приближенного к семейному, для всех детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. Будет продолжена работа по увеличению числа приемных семей, расширению сферы применения механизма опеки и попечительства. Предусмотрено сохранить гарантии по поддержке семей с детьми, посещающими детские дошкольные учреждения, путем компенсации из бюджета родительской платы. Будет продолжено обеспечение детей-сирот жильем.

Кроме того, за счет средств финансовой помощи из областного бюджета предусматриваются средства на оказание мер социальной поддержки отдельных категорий граждан по зубопротезированию и лекарственному обеспечению, по оплате жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан - работникам учреждений образования, культуры и здравоохранения.

Предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в 2010 году предусмотрено в объеме 102,7 млн руб. Увеличение бюджетных ассигнований по данному виду расходов обусловлено ростом тарифов на жилищно-коммунальные услуги. В очередном финансовом году, по расчетным данным, воспользуются данным видом социальной поддержки 8 000 семей.

Планируются ассигнования на реализацию мер социальной поддержки населения, осуществляемых через Владимирский городской фонд социальной поддержки населения.

Жилищно-коммунальное хозяйство

Бюджетная политика в жилищно-коммунальном секторе направлена на сохранение достигнутого в уровня обеспечения граждан жилищно-коммунальными услугами и на повышение качества предоставляемых услуг.

Основными целями бюджетной политики в 2010-2012 годах в сфере ЖКХ являются:

- обеспечение повышения качества предоставления гражданам жилищно-коммунальных услуг и комфортности их проживания;
- достижение безубыточности предприятий ЖКХ на базе совершенствования системы управления и системы правоотношений в ЖКХ;
- обеспечение финансовой стабилизации и оздоровления муниципальных предприятий путем проведения сбалансированной тарифной политики;
- проведение капитального ремонта многоквартирных домов в рамках областной и городской адресных программ, с привлечением средств федерального и областного бюджетов;
- проведение текущего и капитального ремонта улично-дорожной сети;
- организация благоустройства территории города.

Достижение поставленной цели по созданию условий для предоставления качественных и доступных услуг организациями жилищно-коммунального хозяйства потребует решения следующих задач:

- осуществление контроля за установлением тарифов на коммунальные услуги на основе обоснованных затрат;
- создание условий для снижения издержек и повышению уровня качества предоставляемых услуг населению на основе анализа себестоимости по итогам работы предприятий, внедрения прогрессивных технологий производства;
- формирование, утверждение и контроль за исполнением инвестиционных программ организациями коммунального комплекса;
- эффективное использование средств бюджетов всех уровней на капитальный ремонт и реконструкцию объектов ЖКХ.

В 2010 году в рамках программы по капитальному ремонту жилищного фонда в городе Владимире планируются мероприятия в части приведения многоквартирных домов в нормативное состояние.

В рамках достижения цели повышения благоустройства города планируется проводить следующие мероприятия:

- составлять комплексные планы производства капитальных и текущих ремонтных работ объектов городских территорий;
- организовывать стабильную работу по сбору и вывозу твердых бытовых отходов на городских территориях;
- осуществлять строгий контроль за качеством организации уборки городских территорий;
- проводить экспертизу проектно-сметной документации на капитальный и текущий ремонт дорог.

Бюджетные инвестиции в рамках адресной инвестиционной программы

Расходы капитального характера, осуществляемые из бюджета города в 2010 году в рамках адресной инвестиционной программы планируются в объеме 414,6 млн руб.

В 2010 году бюджетные инвестиции будут направлены на реализацию целевых программ, строительство непрограммных объектов с высокой степенью готовности. При этом более 50% расходов адресной инвестиционной программы города предусмотрено в рамках целевых программ.

В 2010 году средства адресной инвестиционной программы города планируется направить на следующие цели.

В области национальной экономики в рамках долгосрочной целевой программы «Программа повышения безопасности дорожного движения на территории города Владимира на 2009-2012 годы» - на завершение работ над схемой дислокации дорожных знаков предусмотрены средства бюджета города.

В сфере жилищного хозяйства продолжится реализация целевой программы «Социальное жилье на 2008-2015 годы» и ведомственной целевой программы «Развитие малоэтажного жилищного строительства на территории города Владимира на 2009-2011 годы».

Средства бюджета города в сумме 74,9 млн руб., предусмотренные на инвестиции в сфере коммунального хозяйства будут направлены на реализацию целевых программ:

- «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2006-2010 годы»;

- «Газификация жилищного фонда на территории муниципального образования город Владимир в 2007-2013 гг.»;

- «Энергосбережение в жилищно-коммунальном хозяйстве и учреждениях бюджетной сферы г.Владимира на 2008-2010 годы».

По отрасли «Культура» с участием бюджетных средств продолжится реализация программы «Возрождение исторического ядра г.Владимира на 2005-2010 годы».

На финансирование непрограммных инвестиций запланировано 180,5 млн руб., из них на:

- строительство объектов коммунального хозяйства и благоустройства – 94,5 млн руб.;

- строительство учреждений образования и культуры;

- строительство перинатального центра;

- предоставление субсидий на приобретение жилья муниципальным служащим, работникам муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета города;

- переселение граждан из аварийного жилищного фонда;

- формирование градостроительной документации и прочие мероприятия.

Кроме того, в 2010 году продолжится реализация приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России». В рамках которой планируется предоставление социальных выплат:

- молодым семьям на приобретение жилья и дополнительных социальных выплат при рождении детей по целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей г.Владимира на 2005-2011 годы»;

- на предоставление субсидий на приобретение жилья муниципальным служащим, работникам муниципальных учреждений, финансируемых из бюджета города за счет субвенции из областного бюджета на мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральными законами от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

В рамках текущих расходов бюджета города на реализацию приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье гражданам России» будет направлено 5 млн руб. на рефинансирование ипотечных кредитов (займов) по «Программе ипотечного жилищного кредитования населения г.Владимира на 2003-2010 годы».

IV. Основные направления долговой политики на 2010-2012 годы

Политика в области управления муниципальным внутренним долгом ориентирована на снижение объема, оптимизацию структуры муниципального внутреннего долга и поддержание его на экономически безопасном уровне.

В соответствии с расчетами объем средств на погашение основного долга в 2010 году составит 27,5 млн руб., в т.ч.:

- 24,0 млн руб. - окончательное погашение задолженности по договору субзайма;

- 3,5 млн руб. – на погашение бюджетных кредитов из областного бюджета, полученных в 2009 году.

В рамках реализации целевой Программы развития малого и среднего предпринимательства на 2008-2010 годы в очередном финансовом году предусмотрено предоставление муниципальных гарантий субъектам малого и среднего предпринимательства в сумме 3 млн руб.

С целью обеспечения своевременного финансирования расходов бюджета и недопущения временных кассовых разрывов в 2010 году предусмотрено привлечение кредитных ресурсов на сумму 100,0 млн руб.

Кроме того, в расходах бюджета предусмотрены средства на обслуживание муниципального долга в 2010 году в сумме 17,2 млн руб., в т.ч.:

- 2,1 млн руб. по договору субзайма;

- 0,1 млн руб. по договорам о предоставлении бюджетных кредитов из областного бюджета в 2009 году;

- 15,0 млн руб. на обслуживание кредитной линии.